

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

**PRIJEDLOG
bosanski jezik**

Z A K O N

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠNOM POSTUPKU

Sarajevo, maj 2016. godine

PRIJEDLOG

ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠNOM POSTUPKU

Predlažemo da se Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku razmatra i donese po **hitnom postupku**, u skladu sa članom 192. Poslovnika Predstavničkog doma („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08), s obzirom da nije u pitanju složena i obimna izmjena zakona, a isto tako da ne bi nastale štetne posljedice po Federaciju Bosne i Hercegovine, ovim zakonskim rješenjem se štiti imovina u vlasništvu Federacije BiH jer je primjećena ustaljena praksa sudova u FBiH da mijenjaju predmet izvršenja u korist tražilaca izvršenja sa novčanog potraživanja na upis zabilježbe založnog prava nad dionicama privrednih subjekata u vlasništvu Federacije BiH, kantona, općina i gradova.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠNOM POSTUPKU

Član 1.

U Zakonu o izvršnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 32/03, 52/03, 33/06, 39/06, 39/09 i 35/12) u članu 89. stav (5) mijenja se i glasi:

„(5) Ako nekretnina ne bude prodana ni na drugom ročištu sud će u roku od najmanje 15 do najviše 30 dana zakazati treće ročište. Na ovom ročištu nekretnina može biti prodana bez ograničenja najniže cijene u odnosu na utvrđenu vrijednost isključivo uz prethodno pribavljenu saglasnost Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine. Ako Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine uskrati saglasnost za predloženu cijenu nižu u odnosu na utvrđenu vrijednost dužna je sudu predložiti realnu vrijednost za koju nekretnina može biti prodana na ovom ročištu u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva za davanje saglasnosti na prodajnu cijenu.“

Član 2.

U članu 138. iza stava (5) dodaje se novi stav (6) koji glasi:

„(6) Svi nivoi vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine (Federacija, kanton, grad i općina) koji imaju izvršne sudske presude dužni su u svojim budžetima predvidjeti sredstva za isplatu sudskih izvršnih rješenja na teret tih budžeta u iznosu od najmanje 0,3 % od ukupno planiranih prihoda u budžetu.“

Član 3.

Iza člana 187. dodaje se novi član 187 a. koji glasi:

„Član 187 a. Izuzimanje od izvršenja

Ne može se odrediti izvršenje na dionici, ostalim registriranim vrijednosnim papirima, osnivačkom ili drugom ulogu u pravnom licu koji su u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, općina i gradova.“

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠNOM POSTUPKU

I. – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. C. 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je predviđeno da se pravila postupka pred sudovima uređuju federalnim zakonom, kako bi se osigurala jednakost u postupanju i temeljni principi pravičnosti. Uzimajući u obzir da se ovim zakonom uređuju pravila izvršnog postupka u postupcima pred sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine, navedena ustavna odredba predstavlja ustavni osnov za njegovo donošenje, a što je u skladu sa odredbama člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti. Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona je utvrđen prilikom njegovog prvog usvajanja i ovaj zakon je do sada više puta mijenjan.

II. – RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku jeste primjećena ustaljena praksa različitog postupanja u postupcima izvršenja od strane sudova u Federaciji Bosne i Hercegovine kao i sve prisutnije zloupotrebe nedorečenih zakonskih rješenja koja se pokušavaju eliminirati ovim izmjenama.

III. – OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Članom 89. stav (5) mijenja se na način da, ako nekretnina ne bude prodana ni na drugom ročištu sud će u roku od najmanje 15 do najviše 30 dana zakazati treće ročište. Na ovom ročištu nekretnina može biti prodana bez ograničenja najniže cijene u odnosu na utvrđenu vrijednost isključivo uz prethodno pribavljenu saglasnost Porezne uprave Federacije BiH. Ako Porezna uprava FBiH uskrati saglasnost za predloženu cijenu nižu u odnosu na utvrđenu vrijednost dužna je sudu predložiti realnu vrijednost za koju nekretnina može biti prodana na ovom ročištu u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva za davanje saglasnosti na prodajnu cijenu. Ovo iz razloga jer je primjećena praksa da se nekretnine na području Federacije BiH putem izvršnog postupka na sudu prodaju za cijene koje su vrlo nisko ispod realnih i tržišnih tako da nekretnine bivaju prodane u bescijenje čime se oštećuje Budžet Federacije BiH. Ovakvim zakonskim rješenjem uvodi se kontrola od strane Porezne uprave FBiH koja treba voditi računa o realnim i tržišnim cijenama nekretnina.

U članu 138. iza stava (5) dodaje se novi stav (6) kojim se propisuje da svi nivoi vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine (Federacija, kanton, grad i općina) koji imaju izvršne sudske presude dužni su u svojim budžetima predvidjeti sredstva za isplatu sudskih izvršnih rješenja na teret tih budžeta u iznosu od najmanje 0,3 % od ukupno planiranih prihoda u budžetu. Ovime se obezbeđuje zaštita tražilaca izvršenja, a u skladu sa realnim mogućnostima budžeta Federacije BiH.

Iza člana 187. dodaje se novi član 187 a. koji glasi: Ne može se odrediti izvršenje na dionici, ostalim registriranim vrijednosnim papirima, osnivačkom ili drugom ulogu u pravnom licu koji su u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, općina i

gradova. Ovim zakonskim rješenjem se štiti imovina u vlasništvu Federacije BiH jer je primjećena ustaljena praksa sudova u FBiH da mijenjaju predmet izvršenja u korist tražilaca izvršenja sa novčanog potraživanja na upis zabilježbe založnog prava nad dionicama privrednih subjekata u vlasništvu Federacije BiH, kantona, općina i gradova. Zabilježbe se dešavaju na cjelokupnim dionicama privrednih subjekata bez obzira na visinu potraživanja iz sudskih presuda. Ovime se Federaciji BiH uskraćuje i ograničava pravo raspolaganja sa svojom imovinom zbog nepotrebnih zabilježbi. Izmjenama člana 138. stav (6) se tražioci izvršenja obezbjeđuje pravo na naplatu potraživanja obezbjeđivanjem 0,3 % od ukupno planiranih prihoda u budžetu koji će biti planirani tokom svake kalendarske godine.

IV. – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije BiH, kantona, općina i gradova za 2016. godinu ali se ista mogu predvidjeti rebalansom Budžeta. Počevši od 2017. godine u Budžetu Federacije BiH, kantona, općina i gradova će biti potrebno predvidjeti finansijska sredstva u iznosu od 0,3% ukupnog Budžeta za isplate izvršnih sudskih presuda.

ODREDBE ZAKONA O IZVRŠNOM POSTUPKU ("Službene novine Federacije BiH", br. 32/03, 52/03, 33/06, 39/06, 39/09 i 35/12)

Član 89. Prodajna cijena

(1) Bez pristanka lica koja se u izvršnom postupku po redu prvenstva namiruju prije tražioca izvršenja, nepokretnost se na javnom nadmetanju ne može prodati po cijeni koja ne pokriva ni djelimično iznos potraživanja tražioca izvršenja.

(2) Na prvom ročištu za javno nadmetanje ne može se nepokretnost prodati ispod polovine utvrđene vrijednosti. Početne ponude za prvo ročište na iznose manje od jedne polovine utvrđene vrijednosti neće biti razmatrane.

(3) Ako se nepokretnost ne proda na prvom sud će zakazati drugo ročište u roku od 30 dana. Sud će zakazati ročište u istom roku i u slučaju da tri ponuđača sa najvišom ponudom na prvom ročištu nisu uplatila prodajnu cijenu u skladu sa odredbama člana 92. stav 3. ovog zakona.

(4) Na drugom ročištu nepokretnost ne može biti prodana za manje od jedne trećine vrijednosti utvrđene zaključkom o prodaji. Početna ponuda na drugom ročištu ne može biti manja od jedne trećine od utvrđene vrijednosti.

(5) Ako nepokretnost ne bude prodana ni na drugom ročištu sud će u roku od najmanje 15 do najviše 30 dana zakazati treće ročište na kojem nepokretnost može

biti prodata bez ograničenja najniže cijene u odnosu na utvrđenu vrijednost.

(6) Ukoliko nema nosilaca prava preče kupovine iz člana 83. stav (1) ovog zakona, lice koje prema odredbama člana 98. ovog zakona ima pravo prvenstvenog namirenja iz prodajne cijene stiče pravo preče kupovine po cijeni postignutoj na trećem ročištu.

(7) Stranke i lica koja se namiruju u postupku mogu se sporazumjeti, izjavom datom na zapisnik, da se nepokretnost može prodati nadmetanjem i za cijenu nižu od one iz st. 1., 2. i 4. ovog člana.

(8) Ako su se stranke prije pokretanja izvršnog postupka u sporazumu sklopljenom pred sudom usaglasile da se nepokretnost radi naplate potraživanja tražioca izvršenja utvrđene tim sporazumom može prodati i za cijenu nižu od one iz st. 1., 2. i 4. ovog člana, nepokretnost se već na prvom ročištu za prodaju može prodati po toj cijeni ako u postupku ne učestvuju druga lica koja se u njemu namiruju, a svoje su pravo upisala u zemljišnu knjigu prije nego što je u tu knjigu upisano pravo tražioca izvršenja kojim je osigurana naplata njegovog potraživanja. Najniža cijena po kojoj se nepokretnost može prodati u tom slučaju ne može biti ispod jedne trećine utvrđene vrijednosti.

(9) Odredbe st. 1., 2., 4., 7. i 8. ovog člana na odgovarajući se način primjenjuju i u slučaju u kojem se nepokretnost prodaje neposrednom pogodbom.

Član 138. Ograničenje izvršenja

(1) Izvršenje na: plaći, nadoknadi umjesto plaće, nadoknadi za skraćeno radno vrijeme i nadoknadi zbog umanjenja plaće i penzije, primanja po osnovu nadoknade zbog tjelesnog oštećenja prema propisima o invalidskom osiguranju, primanja po osnovu socijalne pomoći, primanja po osnovu privremene nezaposlenosti, primanja po osnovu dodatka na djecu, primanja po osnovu stipendije i pomoći učenicima i studentima i nadoknada za rad osuđenika može se provesti do iznosa od jedne polovine.

(2) Ograničenja izvršenja na novčanim potraživanjima izvršenika iz stava 1. ovog člana primjenjuju se samo ako potraživanja ne prelaze 1.000,00 KM mjesečno. Na dijelu potraživanja koji prelazi 1.000,00 KM mjesečno izvršenje se može provesti do iznosa od dvije trećine potraživanja.

(3) Izvršenje na teret sredstava budžeta Federacije Bosne i Hercegovine i kantona provest će se u visini predviđenoj na određenoj poziciji budžeta i u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta.

(4) Izvršenje na teret sredstava budžeta grada i općine provest će se u visini predviđenoj na određenoj poziciji budžeta i u skladu sa Odlukom o izvršavanju Budžeta.

(5) Više povjerilaca koji ostvaruju svoja novčana potraživanja iz budžeta namiruju se onim redom kojim su stekli pravo da namire iz budžeta, s tim da zastarijevanje ne teče do konačnog namirenja potraživanja iz sudske odluke.